



## Proyecto

# “Apoyo a la Sociedad Civil para Reformas Políticas Democráticas en el Perú: Congreso”

## INFORME TRIMESTRAL

1ro. de enero de 2004 – 30 de marzo de 2004

### **Consorcio Sociedad Democrática:**

- ❖ Movimiento Manuela Ramos - MMR
- ❖ National Democratic Institute - NDI
- ❖ Comisión Andina de Juristas - CAJ
- ❖ Asociación Civil Transparencia - AT
- ❖ Instituto Peruano de Educación en DDHH y la Paz - IPEDEHP
- ❖ Centro de Estudios Sociales y Publicaciones - CESIP
- ❖ Asociación de Comunicadores Sociales Calandria – CALANDRIA

Lima, 30 de abril de 2004

## I. Breve Análisis del Contexto Político e Impacto en el Programa

### Percepción ciudadana del Congreso

El trimestre que se informa se caracterizó por un marcado declive en la imagen del desacreditado Parlamento. Específicamente durante el pasado mes de marzo, el Congreso de la República registró apenas un 8% de aprobación según cifras de Apoyo Opinión y Mercado, lo que debe constituir su nivel más pobre de aprobación de los últimos cuarenta años.

Este descenso dramático en la popularidad del Parlamento se ha debido fundamentalmente a la indignación que ha generado en la ciudadana el llamado "sueldo 16" de los Congresistas, privilegio inaceptable en un país donde para la inmensa mayoría el trabajo escasea y las remuneraciones son precarias. La indignación respecto del Legislativo ha ido en aumento frente a la cerrada negativa de un significativo número de parlamentarios –principalmente de la bancada oficialista- de renunciar a la indicada remuneración extraordinaria.

Por si fuera poco, el desprestigio del Congreso se vio agravado ante las denuncias del influyente diario "El Comercio" acerca de la copia literal por parte de diversos Legisladores, de proyectos de ley preparados en otros Parlamentos latinoamericanos y presentados como una creación propia. Esta práctica lamentable ha sido bautizada por los medios de comunicación como la "clonación" de proyectos de ley.

Siendo censurable la copia de proyectos de ley, debe señalarse que sí es necesario la revisión de legislación comparada de la que se nutre también nuestro marco normativo.

Sobre el particular, cabe decir que ya en la edición número 1 de "*Ojo Ciudadano en el Congreso*" (marzo del 2003)<sup>1</sup>, advertíamos que habíamos recibido información de terceros respecto de una práctica habitual entre ciertos parlamentarios y sus asesores, denominada "el buceo", según la cual se sacan del archivo antiguos proyectos de ley y con mínimos retoques son presentados como si se trataran de nuevas iniciativas legislativas. En esencia, el llamado "buceo" no es otra cosa que otra modalidad de la "clonación" de proyectos de ley recientemente denunciada.

No deja de llamar la atención el hecho que, pese a la ola de descrédito que agobia al Parlamento, su Presidente, Henry Pease, mantiene durante el mes de marzo un 26% de aprobación<sup>2</sup>, cifra significativamente mayor a la que ostenta la institución que él representa. No cabe duda que en otras circunstancias el nivel de aprobación de Pease sería considerado modesto y discreto, más aun considerando su amplia y reconocida trayectoria política, sin embargo, en el actual escenario resulta ser un nivel de aprobación importante, lo que se explica en parte, también, porque la ciudadanía tiene una mejor imagen de las personas que de las instituciones, como lo han demostrado diversos estudios.

Finalmente, no se puede soslayar el hecho que la enorme crisis de legitimidad en la que se encuentra inmerso el Congreso de la República, dificulta y condiciona poderosamente

---

<sup>1</sup> OJO CIUDADANO EN EL CONGRESO N° 1, boletín informativo del CONSODE, año 1, N° 1, marzo del 2003, página 20.

<sup>2</sup> OPINIÓN DATA, año 4, número 43, Apoyo Opinión y Mercado, 15 de marzo del 2004.

---

los objetivos del CONSODE con relación al Parlamento. Si este deterioro de la imagen del Legislativo continúa, difícilmente contaremos con interlocutores y aliados con la legitimidad interna y externa necesarias para impulsar la efectiva implementación de las reformas auspiciadas por nuestro consorcio.

### **Reformas internas del Congreso**

La percepción ciudadana negativa del Congreso parece ser un tema que preocupa a un sector de los y las congresistas porque frente a la ola de críticas por los niveles de remuneración, se han presentado varias iniciativas legislativas que intentan atender estos cuestionamiento. Entre ellas resaltan las de Henry Pease y de la bancada aprista.

Por otro lado, frente a la crisis de credibilidad, también se han presentado otras iniciativas de reformas al Reglamento del Congreso, entre ellas destacan las siguientes:

- a) Congresistas de diferentes bancadas han presentado varias iniciativas no articuladas para modificar el Reglamento del Congreso respecto a los derechos funcionales de las Comisiones Ordinarias. Varias de las iniciativas proponen que los miembros accesitarios sean considerados para el cómputo del quórum en caso que el o la congresista titular se encuentre ausente. Estas iniciativas se fundamentan en que en la práctica parlamentaria ocurre que muchas veces que las sesiones de las Comisiones Ordinarias no se pueden realizar o se tienen que suspender debido a la falta de quórum de sus miembros titulares. Esto afecta el normal funcionamiento de las Comisiones y por lo tanto de la producción legislativa. Además, el ausentismo no deja de ser un gesto y mecanismo político utilizado por algunas bancadas y congresistas.
- b) Otro tema importante para la institucionalidad del Congreso es la iniciativa de Resolución Legislativa presentada por el Presidente del Congreso, Henry Pease, y otros congresistas referente a la creación del Estatuto del Servidor Parlamentario. Esto sería un avance importante para reforzar una actitud institucional en el personal que trabaja en el Congreso, dejando de lado las prácticas actuales que responden a criterios de favores político para la contratación de los mismos.

Estos dos temas, que aunque el CONSODE no trabaja directamente, es importante ponerles atención porque afectan la calidad de la producción y gestión legislativa. Además, si más adelante son vistos por la Comisión de Constitución, será una oportunidad para que el CONSODE coloque temas tales como: la elaboración de la Agenda Legislativa (retomando la propuesta de SUNY); reformas para incrementar la presencia de las mujeres en las diferentes instancias del Congreso en el marco del Estatuto del Servicio Parlamentario, entre otros.

### **Debate legislativo**

El cierre de la legislatura por vacaciones, dejó varios temas pendientes de discusión y trámite, como la Ley de Participación Ciudadana 26300. Aún cuando las Comisiones han sesionado, el debate legislativo se centró en las reformas tributarias, especialmente en el Impuesto a las Transacciones Financieras.

---

## II. Resumen de los Logros Actuales comparados con las Actividades Planificadas

El presente periodo que se reporta tiene la particularidad que ha comprendido un proceso de evaluación y ajustes de las estrategias que buscan impactar en modificaciones a la Ley de Participación Ciudadana y reformas internas en el Congreso con la finalidad de promover una institucionalidad más participativa y transparente. Este proceso evaluativo nos ha llevado a la necesidad de afinar el modelo de intervención para lograr los resultados esperados.

Entre las conclusiones más resaltantes de la evaluación, cabe señalar las siguientes:

- ⇒ El Congreso atraviesa por una crisis de imagen institucional que en parte se debe a una suerte de contagio del gobierno en general. Sin embargo, el desempeño de algunos de sus integrantes no abona a favor, por el contrario acentúa la percepción ciudadana negativa. Además, existe una ausencia de voluntad política por revertir esta tendencia. Frente a estas variables exógenas a la propia intervención del consorcio, se plantea la necesidad de ajustar la estrategia de incidencia política basando la intervención en dos criterios:
  - a) Priorizar los temas que gozan de mayor viabilidad política;
  - b) Temas vinculados a la institucionalidad democrática y reformas internas del Congreso que abonen a su fortalecimiento institucional

En tal sentido, se plantea la necesidad de aterrizar las metas planteadas al inicio del proyecto de cara al Congreso.

- ⇒ Centrar los ejes de intervención en promover el debate público y mantener las alianzas con actores sociales en las regiones de intervención para promover el conocimiento y entendimiento de la ciudadanía sobre el Congreso. Esto implica, en cierta medida, invertir más en acciones de visibilidad pública y en Lima, y disminuir la intervención en las regiones dado que es necesario priorizar la inversión de los recursos del consorcio.
- ⇒ En la primera etapa del proyecto se buscó promover la estrategia de vigilancia ciudadana desde los actores sociales mediante la conformación de Grupos de Vigilancia Congresal en las zonas de intervención. Estos Grupos han tenido logros importantes en la promoción del conocimiento sobre el Congreso y la movilización ciudadana en sus localidades, mas no en el ejercicio de la vigilancia congresal. La evaluación arroja las siguientes dificultades con relación a la estrategia de vigilancia ciudadana desde las regiones:
  - Los integrantes de los Grupos requieren más acciones de entrenamiento para comprender la complejidad de la institución parlamentaria, por lo tanto un entrenamiento que implica mayor inversión y sostenibilidad en el tiempo, lo cual no se puede atender en la medida que el proyecto tiene un plazo de intervención.
  - El tema de gestión parlamentaria es bastante especializado para los líderes que integran los Grupos y las demandas por acciones educativas sobre el Congreso desbordan la capacidad del consorcio. Creemos que esto último debe reforzarse mediante la alianza con la Dirección de Participación Ciudadana del Congreso y con las instituciones contrapartes del consorcio, en las regiones.
  - El Congreso se percibe como una institución lejana a la realidad de las regiones, a los Grupos les interesa monitorear temas puntuales que afectan directamente la agenda regional, muchos de los cuales no son pertinencia del proyecto.

En tal sentido, se ha visto la necesidad de ajustar los objetivos y resultados esperados de vigilancia ciudadana y más bien potenciar las capacidades locales para la movilización ciudadana entorno a información y debate público sobre el Congreso, como se ha venido haciendo con la Campaña "Contigo es ... sin ti no es" sobre la Ley de Participación Ciudadana (Ver resultados 1.1; 3.1; y 3.2)

- ⇒ Sobre la transversalidad del enfoque de género en las estrategias de intervención, se evidencia una debilidad: Si bien se ha trabajado en algunos contenidos, en general no ha sido un tema transversal a la intervención. Los ajustes al modelo de intervención han planteado la necesidad de trabajar los temas de género de manera separada como un componente específico, dado que la transversalización del enfoque de género, en el proyecto, ha tendido a invisibilizar las propuestas específicas para las mujeres.

A continuación se describen los logros y dificultades de cada resultado y las respectivas actividades realizadas. Para el próximo periodo se prevé modificar el esquema del informe dado que el proyecto ha sido ajustado. Se mantendrá el formato del informe sugerido por USAID, pero se modificará el reporte de los resultados alcanzados.

**Resultado 1.1 La receptora proporciona aporte técnico con el aporte de la sociedad civil organizada sobre reformas institucionales para promover la participación ciudadana e incrementar el acceso a la información y transparencia**

Logros del periodo:

- ✓ Se ha incidido en el pre dictamen de la Ley de Participación Ciudadana que recoge los aportes del CONSODE y que ha sido discutido en la Comisión de Descentralización en dos oportunidades. Cabe destacar que se ha logrado incorporar en el mencionado pre dictamen temas como: vigilancia ciudadana de la gestión pública; y modificación de los requisitos para la revocatoria de autoridades.
- ✓ Se ha sostenido el acompañamiento y asesoramiento a la Comisión de Descentralización para la modificación de la Ley de Participación Ciudadana brindándole insumos para alimentar el debate como la sistematización de las demandas ciudadanas expresadas en las audiencias públicas, sistematización de aportes de expertos y otras documentaciones, además de la propuesta técnica del CONSODE entregada el año pasado.
- ✓ Se continuo con el apoyo a la Comisión de Ética para su fortalecimiento visibilizando sus funciones y los mecanismos que ha incorporado el nuevo Código de Ética con aportes del CONSODE. Una evidencia es que la Comisión tiene 20 denuncias en cartera que provienen de congresistas y de la ciudadanía. Para el próximo periodo se tiene planificado hacer un seguimiento a la Comisión y el curso de las denuncias recibidas.

Dificultades

- Los plazos esperados para la discusión de la Ley de PC no se han cumplido.
- La Comisión tiene una carga legislativa relacionada con el proceso de descentralización y a la fecha no logra dictaminar ningún proyecto de ley. Además tiene la presión del Ejecutivo y de la propia Presidencia del Congreso. Por otro lado,

varias de las sesiones se vieron suspendidas por falta de quórum. Estos factores retrasan el abordaje de la Ley de Participación Ciudadana dado que los otros temas materia de la descentralización tienen prioridad sobre la mencionada ley.

- Aunque el Presidente de la Comisión, Ernesto Herrera, es especialmente sensible al tema de participación ciudadana por su trayectoria política, este mismo interés no es compartido por los otros miembros de la Comisión, especialmente por la bancada aprista y Unidad Nacional. A ello se agrega que el proyecto de ley se ha personificado con el congresista Herrera a quién la bancada aprista no tiene simpatías por el caso de Agustín Mantilla. Estos elementos son una limitación para que Herrera pueda formar una correlación de fuerzas y sacar el dictamen de la Comisión para que sea debatido en el Pleno.

### Actividades programadas realizadas

<b>Actividad</b>	<b>Sistematización de aportes recogidas en las audiencias públicas y Consultas con Redes y Expertos -Calandria, NDI-</b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calandria y NDI conjuntamente elaboraron un sistema de recopilación de las opiniones, sugerencias y recomendaciones del proyecto de ley en discusión, con la finalidad de contar con un insumo que posibilite una rápida identificación de los temas en cuestionamiento. Ello ha permitido que el Equipo técnico facilite su labor sobre la base de productos de la sistematización de opiniones recogidas en la consulta ciudadanas y audiencias públicas, así como de redes sociales y expertos.</li> <li>• La sistematización permite incidir de manera más precisa, puntual y fundamentada en las modificaciones a la Ley.</li> <li>• Se incorpora en las últimas versiones del Predictamen recomendaciones del CONSODE respecto a vigilancia ciudadana y requisitos para la revocatoria.</li> </ul>
<b>Dificultad</b>	Los mecanismos de participación ciudadana como las audiencias públicas generan expectativas en cuanto que los aportes sean incorporados en la ley, pero los temas que plantea la ciudadanía -por la inconformidad con las autoridades- son polémicos en términos políticos y de la gobernabilidad como son el caso de la disminución de los porcentajes requeridos para la revocatoria; que la vigilancia ciudadana sea vinculante; y revocatoria de congresistas, entre otros.

<b>Actividad</b>	<b>Organización de Consulta con expertos sobre la Ley de Participación Ciudadana - Transparencia<sup>3</sup>.</b>
<b>Logro</b>	<p>Luego de la campaña "Contigo es: Sin ti No es", implementada básicamente en las regiones en el periodo anterior, se organizó una consulta con expertos académicos /jurídicos con los siguientes resultados:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Evidenció los temas que necesariamente deben ser materia de las modificaciones de la ley vigente, como la revisión de los porcentajes de firmas para presentar iniciativas legislativas.</li> <li>b. Se identificaron los temas más polémicos que incluso al interior del consorcio no hay consenso.</li> <li>c. La necesidad de revisar la estrategia de incidencia política en relación de las modificaciones a la Ley de Participación Ciudadana.</li> </ol>

<b>Actividad</b>	<b>Propuesta con recomendaciones para incrementar la presencia de mujeres como congresistas e integrantes del personal del Congreso en posiciones de liderazgo - Mov. Manuela Ramos</b>
<b>Logro</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ha actualizado el contenido estadístico referido a la composición de las diferentes instancias del Congreso.</li> <li>• Se está trabajando su publicación en versión electrónica para su distribución en el Congreso. Este material permitirá trabajar con asesores y personal directivo del Congreso buscando promover reformas internas que promuevan más oportunidades para integrar el servicio parlamentario a las mujeres, así como aportes técnicos para la</li> </ul>

<sup>3</sup> Ver anexos

	incorporación del enfoque de género en la producción legislativa.
<b>Actividad</b>	<b>Propuesta Técnica sobre Transparencia en la labor Congresal y Vigilancia Ciudadana - CAJ.</b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se encuentran en etapa final de elaboración la Propuesta Técnica sobre Transparencia y Gestión Parlamentaria. En líneas generales, la indicada propuesta técnica tiene como punto de partida a la vigilancia y la participación ciudadana, como pilares sobre los cuales construir una nueva dinámica de la actividad parlamentaria, que a su vez responda a una nueva y mejor relación entre la sociedad y el Estado`</li> <li>• La propuesta técnica en cuestión esboza un perfil respecto a quienes, sobre que temas y bajo que principios desarrollar dicha labor.</li> <li>• Durante su elaboración se han llevado a cabo dos reuniones técnicas a las que han asistido académicos, investigadores, representantes de organizaciones de la sociedad civil, asesores y funcionarios del Congreso de la República</li> </ul>
<b>Actividad</b>	<b>Reuniones de incidencia con jefes de bancadas, tomadores de decisiones y otros que influyen en el proceso legislativo - Transparencia, NDI</b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Mediante entrevistas con dos congresistas de APRA, con la SG de APRA, dos Congresistas de UN, tres de Perú Posible, uno de GDPI, uno de Somos Perú y asesores de todas las bancadas se ha logrado indagar en las percepciones de los congresistas respecto al proyecto de ley de Participación Ciudadana, la conclusión es que el congresista Herrera no ha podido concertar fuerzas para respaldar los cambios a la Ley 26300. Frente a esta debilidad se ha visto necesario ajustar la estrategia de incidencia política incorporando la realización de mesas multipartidarias. Es un tema que el Consorcio afinará en el próximo trimestre.</li> </ul>
<b>Dificultad</b>	Se observa un adelanto del "clima" electoral que introduce mayor competitividad entre los congresistas y ello dificulta en las posibilidades de aprobación del dictamen.

### Resultado 2.1: Mayor conocimiento sobre el papel y funciones del Congreso dentro de la estructura estatal

Logro del periodo:

- ✓ Se continuo con la estrategia de alianza con actores sociales en las regiones de intervención dado que ello permite llegar a través de acciones de carácter educativas (encuentros macro regionales, puestos de información y programa de radio) al sector de la población menos informado para promover el conocimiento sobre el Congreso.

#### **Actividades programadas realizadas**

<b>Actividad</b>	<b>Acciones de Difusión e Información - Transparencia<sup>4</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el periodo comprendido entre diciembre 2003 y marzo 2004 a través de las sesiones de entrenamiento a líderes locales organizados por los grupos de vigilancia provinciales se ha llegado a cubrir una población de 623 personas.</li> <li>• Está en proceso de aprobación un Convenio Inter institucional entre Transparencia y la Dirección de participación Ciudadana para promover los Cursos a Distancia del Congreso, lo que nos permitirá cubrir la demanda de las provincias para este tipo de acciones de carácter educativas que promueven conocimiento sobre el Congreso y que el consorcio no puede atender de manera directa.</li> </ul>

<sup>4</sup> Ver anexo Acciones de los Grupos de Vigilancia (enero-marzo)

<b>Dificultad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La demanda de información y de materiales sobre el Congreso para promover el conocimiento sobre el mismo, desborda los recursos disponibles del proyecto, por ello resulta clave aliarse con otros actores sociales y con el propio Congreso para atender e implementar conjuntamente acciones informativas.</li> </ul>
-------------------	--

<b>Actividad</b>	<b>Foro y materiales para difundir el Código de Ética - NDI<sup>5</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se ha difundido el código de ética a más de 3000 mil personas a través de un foro sobre el vínculo entre imagen congresal y ética y la difusión de afiches con el código de ética.</li> <li>Se ha logrado poner el trabajo de la comisión de ética en la agenda de algunos medios de comunicación masivos. Esta cobertura mediática visibiliza y fortalece a la Comisión dentro y fuera del Congreso. En parte, ello se refleja en el número de casos que ha recibido la Comisión.</li> </ul>

<b>Actividad</b>	<b>Puestos de Información de los Grupos de Vigilancia del CONSODE - Transparencia<sup>6</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>En el departamento de Cusco (en las localidades de Huaroc, Marcapata y Ocongate) se realizaron Puestos de Información, sobre organización y funciones del Congreso y de la campaña de Participación Ciudadana., "Contigo es...sin ti No es", llegando a 236 ciudadanos.</li> <li>Identificación de la ciudadanía local con los Grupos de Vigilancia, solicitando la realización de eventos de capacitación e información.</li> </ul>

<b>Actividad</b>	<b>Acciones de difusión de los Grupos de Vigilancia - Transparencia<sup>7</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cobertura gratuita en los medios de comunicación locales de las actividades del CONSODE por gestión de los Grupos de Vigilancia.</li> <li>Jornada Informativa en la provincia de Quispicanchi (Cusco) como una actividad que congrega voluntades y compromisos locales en la tarea de informar sobre el quehacer parlamentario y de las campañas del CONSODE.</li> </ul>
<b>Dificultad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>No se puede cuantificar la cobertura de los medios de comunicación locales debido a la ausencia de estudios de audiencia.</li> </ul>

<b>Actividad</b>	<b>Programa de Radio - Transparencia</b>
<b>Logro</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se ha continuado los programas de radio en las provincias de Espinar (Cusco) y El Dorado (San Martín) que permiten incidir en el debate público local. Ello permite además difundir las actividades del CONSODE en medios de comunicación de gran cobertura regional. Asimismo es una estrategia para que los Grupos de Vigilancia se constituyan como referente de opinión en sus localidades.</li> </ul>
<b>Dificultad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El presupuesto para difusión en medios de comunicación es escaso lo cual afecta la visibilidad de los Grupos de Vigilancia y por lo tanto su posicionamiento Grupo como referente de opinión.</li> </ul>

### Actividades complementarias realizadas (con aporte propio)

<b>Actividad</b>	<b>Programa de Radio - Transparencia</b>
<b>Aportes al CONSODE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programa de radio en la provincia de Cajamarca que difunde las actividades del Consorcio realizadas por el comité de Vigilancia de Transparencia.</li> </ul>

<sup>5</sup> Ver anexos documentos del Foro sobre Imagen del Congreso y Ética Parlamentaria.

<sup>6</sup> Ver anexos las acciones de difusión de los Grupos de Vigilancia

<sup>7</sup> Idem

<b>Actividad</b>	<b>Puestos de Información de los Grupos de Vigilancia del CONSODE - Transparencia</b>
<b>Aportes al CONSODE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De manera complementaria en la provincia de Ilo (Moquegua) se han realizado puestos de información sobre la Campaña de Participación Ciudadana del Congreso.</li> </ul>

<b>Actividad</b>	<b>Acciones de difusión de los Grupos de Vigilancia - Transparencia</b>
<b>Aportes al CONSODE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>En Ilo, se ha apoyado la realización de la Audiencia Pública sobre la campaña de Participación Ciudadana y la comisión de Descentralización, por el Comité de Vigilancia de TRANSPARENCIA.</li> </ul>

<b>Actividad</b>	<b>Seguimiento de Agenda Parlamentaria especialmente en los temas de género - MMR</b>
<b>Logro</b>	Como se ha informado, esta actividad es permanente. Actualmente se está haciendo seguimiento a las Comisiones de Mujer y Desarrollo Social, Salud, Justicia y Derechos Humanos. También se monitorea el debate en el Pleno cuando se debate un tema de interés.
<b>Dificultad</b>	Siendo las Sesiones públicas, se ha tenido dificultades para asistir a las mismas. Se ha tenido que recurrir a congresistas más cercanos para solicitar apoyo para la tramitación del pase respectivo

<b>Actividad</b>	<b>Página web del CONSODE – MMR</b>
<b>Dificultad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Como se ha informado en el anterior reporte, este mecanismo de información es sub utilizado. Se espera que con la articulación de las actividades y la conducción del nuevo gerente, se potencie su empleo.</li> </ul>

#### Actividades complementarias realizadas (con aporte propio)

<b>Actividad</b>	<b>Programa de televisión “Barra de Mujeres”<sup>8</sup> - MMR</b>
<b>Aportes al CONSODE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se continua con la emisión del programa abordando los siguientes temas: Situación jurídica de la Congresista Martha Chávez; proyecto de ley de participación y control ciudadano; Acciones afirmativas cuotas y cupos.</li> <li>Se ha mantenido la sección de Barra Congresal hasta finales de la legislatura (30/01/04). Se piensa retomar luego de la reestructuración del programa en el mes de abril.</li> </ul>

<b>Actividad</b>	<b>Alerta Informativa Vigilancia Congresal - MMR<sup>9</sup></b>
<b>Aportes al CONSODE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dado que es una actividad institucionalizada, es permanente. Se continua editando y distribuyendo a una lista de interés integrada por instituciones, organizaciones, periodistas y medios de comunicación. Cabe destacar que esta información es utilizada para otros boletines como Seguimiento Al Acuerdo Nacional (editado por Transparencia) y el Ojo Ciudadano.</li> </ul>

<b>Actividad</b>	<b>Revista Cuarto Femenino - MMR<sup>10</sup></b>
<b>Aportes al CONSODE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>En su 16ª edición, se ha abordado los siguientes temas: Ley de partidos políticos; y Proyectos de Ley y Leyes aprobadas en el Congreso relacionadas con el Acuerdo Nacional.</li> </ul>

<sup>8</sup> Pautas del Programa Televisivo en anexos.

<sup>9</sup> Alerta Informativa de Vigilancia Congresal, ver anexos

<sup>10</sup> Ver publicación en anexos

**Resultado 2.2 Los ciudadanos han mejorado su acceso a la información que les permite seguir el trabajo del Congreso y las reformas que están siendo implementadas.**

Logros del periodo:

- ✓ Incidir en la agenda de los medios de comunicación es una preocupación y actividad troncal de la intervención del consorcio como mecanismo que alienta el debate público e informa a la ciudadanía sobre el Congreso. En este periodo se ha logrado visibilizar la pertinencia, objetivos y mecanismos de la Comisión de Ética a través de algunos medios de comunicación nacionales y de la difusión afiches (ver Resultado 2.1).
- ✓ Se ha logrado la sostenibilidad de los programas de radio (Ojo Ciudadano en Radio 1160) y televisión (Barra de Mujeres, en Canal N) que aunque son una emisión semanal, permite colocar temas en el debate público que no son abordados en otros medios debido a su poco carácter noticioso pero que abordan los temas de fondo sobre la institucionalidad democrática. Adicionalmente en este periodo se está produciendo un material informativo. Todas estas acciones en la esfera pública apuntan a reforzar la estrategia de incidencia, pero sobretodo alentar el debate público entorno a la consolidación de la democracia mediante la complementariedad de mecanismos participativos y representativos.
- ✓ Se ha llegado a 3 242 000 personas a través de los diferentes mecanismos implementados. El mecanismo más efectivo es el debate público a través de los medios de comunicación<sup>11</sup>.

Dificultades

- Incidir en la agenda de los medios de comunicación no es fácil, sobretodo con temas que no son noticiosos. Y es aún más difícil con el bajo nivel de credibilidad del Congreso.
- El Congreso no muestra una política clara de promoción del acceso a la información a pesar que constituye uno de los objetivos de su Plan Estratégico. El principal mecanismo con el que cuenta es el Portal Electrónico, el cual además no se encuentra actualizado y sólo llega al sector de la población que tiene acceso al internet. Para el consorcio resulta una tarea inmensurable mejorar el acceso a la información si el Congreso no implementa otros mecanismos que se podrían promocionar desde la sociedad civil.
- El recorte de presupuesto del Congreso, reportado en el informe anterior, ha afectado especialmente a las instancias que vinculan a la institución con la sociedad, es el caso del cierre de las Oficinas Desconcentradas y del recorte del personal dedicado al Portal electrónico.

**Actividades programadas realizadas**

Actividad	Hoja Informativa de la Campaña "Contigo es...Sin ti No es" - Calandria <sup>12</sup>
Logros	<ul style="list-style-type: none"><li>• Se ha producido un material informativo de elaboración periódica para colocar la importancia de la discusión de una nueva ley de participación ciudadana que legitime iniciativas de participación demandadas por la población o que ya se están implementando. Este material está dirigido al periodismo, congresistas e instituciones de la sociedad civil.</li><li>• El primer número se ha distribuido a medios de comunicación, líderes de opinión, instituciones de la sociedad civil a nivel nacional, redes sociales comités de vigilancia en</li></ul>

<sup>11</sup> Ver anexos Registro de la cobertura de medios de comunicación durante el trimestre

<sup>12</sup> Ver anexo la Hoja Informativa

	<p>especial en las zonas donde se ha realizado la campaña, llegando a un mayor número de ciudadanos / as.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Siendo un material comunicativo sirve para mantener vínculo e interacción con organizaciones y / o ciudadanos consultados a través de los diversos mecanismos de consulta de la campaña.</li> <li>• Algunos de los contenidos de este material han sido publicados en algunos medios de cobertura nacional y regional (PERU/21 Y EN EL DIARIO LA REPUBLICA, Red-Radial de Inicam que llega a las emisoras de mayor sintonía en Arequipa, Cuzco, Ayacucho, Andahuaylas, Piura, San Martín y otros radios regionales).</li> </ul>
--	--

<b>Actividad</b>	<b>Programa Radial "Ojo Ciudadano" en 1160 - Calandria<sup>13</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Entre los meses de enero y marzo del 2004 se han difundido 16 segmentos radiales de Ojo Ciudadano de 30 minutos, en el programa "A Solas con Zenaida" dirigido por la periodista Zenaida Solís, a través de 1160 FM Noticias, con una audiencia promedio que fluctúa entre los 30 y 40 mil oyentes en cada emisión.</li> <li>• Respecto del tema de la participación ciudadana y del rol del Congreso de la República, así como sobre los congresistas de la Comisión de Descentralización en el debate y aprobación de dicho proyecto de Ley se ha podido conseguir la participación de ciudadanas y ciudadanos oyentes con opiniones, críticas y aportes.</li> <li>• En cuanto a la participación de la clase política, en esta etapa dedicada casi exclusivamente al debate público sobre el Proyecto de Ley de Participación Ciudadana, se ha contado con la participación permanente, sea en cabina o por enlace telefónico, de los congresistas Ernesto Herrera (Presidente de la Comisión), Walter Alejos, Gloria Helfer, Alcides Chamorro y Luis Santa María. A ello se ha sumado la participación de los presidentes regionales de Arequipa, Ayacucho, Cusco y Cajamarca, quienes informaron y debatieron con los conductores del programa, sus propuestas y programas de participación ciudadana.</li> <li>• Participaron en el espacio además, en representación de la sociedad civil, diversos comités y grupos de vigilancia ciudadana, tanto de los distritos del Cono Norte y Sur de Lima Metropolitana como de otras ciudades del interior del país, como el caso de Tarapoto, Arequipa, Cusco, Trujillo y Ayacucho. La participación de estos grupos siempre estuvo acompañada de debates con los propios congresistas de la comisión, quienes intercambiaron ideas y recibían críticas directamente de los ciudadanos que realizan vigilancia pública en ámbitos locales. A estos debates radiales se sumaron en dos ocasiones representantes de instituciones de la sociedad civil de las regiones que co-organizaron con CONSODE y la Comisión de Descentralización, las respectivas audiencias públicas como parte de la Campaña Nacional por la Ley de Participación Ciudadana.</li> <li>• Se realizaron en dicho período hasta tres enlaces con los periodistas regionales que actúan de coordinadores de Calandria en los ámbitos de intervención del proyecto, con cuya participación efectuaron encuestas callejeras en las plazas públicas más importantes de sus ciudades (Arequipa, Trujillo, Huancayo, Tarapoto, Piura). Estas encuestas callejeras estuvieron destinadas a conocer la opinión ciudadana regional sobre la labor de los congresistas y la importancia que le atribuye el ciudadano de provincias al tema de la participación ciudadana.</li> <li>• Gracias a la constante información y sostenida cobertura del tema, se logró promover un debate vigoroso, algunas veces fuerte, entre los propios congresistas que integran la comisión, cuando se hizo evidente las posiciones políticas respecto a la aprobación de esta norma. Sobre todo, resaltaron las participaciones de congresistas del Partido Aprista, quienes hasta la fecha, han evidenciado poca voluntad política respecto del tema de participación ciudadana.</li> </ul>

<sup>13</sup> Ver anexos pautas de los programas realizados

<b>Dificultades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los congresistas del APRA solo aceptaron participar en un debate promovido por Ojo Ciudadano en "A Solas Con Zenaida". Tampoco se ha logrado la participación de otros congresistas.</li> <li>• Se invitó en diversas ocasiones a los líderes de las principales fuerzas políticas (Alan García, Lourdes Flores, Valentín Paniagua) para conocer la posición de sus agrupaciones políticas sobre el tema de participación ciudadana, pero no aceptaron asistir al programa.</li> <li>• El tema de participación ciudadana tampoco es de fácil manejo y entendimiento por parte de los ciudadanos y las ciudadanas "de a pie".</li> <li>• Cuando se lograba un acercamiento de ciudadanas y ciudadanos al espacio radial, vía llamadas telefónicas o por el mail <a href="mailto:ojociudadano@hotmail.com">ojociudadano@hotmail.com</a>, estos siempre se mostraron más interesados en desarrollar el tema de vigilancia ciudadana y fiscalización de la función pública, de la gestión de gobiernos locales o regionales. El congreso no es un tema atrayente para la labor de vigilancia.</li> </ul>
---------------------	--

<b>Actividad</b>	<b>Cobertura de Prensa de 3 audiencias públicas a nivel nacional en el marco de la Consulta Nacional "Contigo es...sin ti no es" - Calandria y Transparencia<sup>14</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se mantuvo la estrategia diseñada para involucrar a los medios de comunicación locales en la difusión de las Audiencias Públicas realizadas en Iquitos y Lima, lográndose la difusión a través de medios de prensa escrita, radiales y electrónicos.</li> <li>• Se encontró interés desde los medios y la ciudadanía en la Audiencias, valorándose la posibilidad de tener un espacio de encuentro con los Congresistas para tratar en especial el tema de revocatorias que es parte de la preocupación ciudadana en esta coyuntura.</li> <li>• Posicionamiento de los Grupos de Incidencia y Vigilancia como promotores de eventos que brindan oportunidad a la ciudadanía y los grupos de la sociedad civil organizados de hacer llegar sus aportes al Congreso y congresistas.</li> </ul>
<b>Dificultades</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La cobertura de Prensa de la Audiencias en los medios de Lima Metropolitana es particularmente difícil por el tratamiento de las noticias locales de los medios escritos.</li> <li>• La inasistencia de los congresistas anunciados para la audiencia de Iquitos disminuyó el interés de los medios de comunicación.</li> </ul>

### **Resultado 2.3: La ciudadanía exige mayor acceso a la información acerca del Poder Legislativo y Congresistas**

Las estrategias que inciden en la esfera pública abonan a los tres resultados (2.1; 2.2. y 2.3), en tal sentido los logros señalados en los anteriores resultados impactan de manera directa en promover que la ciudadanía exija mayor información sobre el quehacer del Congreso. Pero también las dificultades señaladas impactan en las oportunidades que la ciudadanía tiene para exigir más información del quehacer parlamentario.

Cabe resaltar también, con relación a este resultado, las iniciativas que se han implementado para mantener "enganchados" a los actores sociales que han participado en las audiencias públicas para hacer seguimiento al debate legislativo sobre el proyecto de ley y si se incorporan los aportes vertidos en las audiencias (ver resultado 3.1).

<sup>14</sup> Ver anexos Cobertura de prensa de audiencias públicas.

### **Resultado 3.1 Se crean más oportunidades para la interacción entre ciudadanos y sus legisladores**

Logros del periodo:

- ✓ Se ha implementado un sistema de recojo de cartas a nivel nacional de apoyo a las modificaciones de la Ley de Participación Ciudadana que serán entregadas a la Comisión de Descentralización que tiene a cargo la elaboración del dictamen. Este mecanismo además de constituir un medio para vincular a actores sociales con el Congreso, es también un complemento de la estrategia de incidencia política (ver Resultado 1.1)
- ✓ En todas las acciones de la campaña, se ha promovido el uso del Portal del Congreso y la inscripción al Parlamento Virtual Peruano - PVP, de esta manera se busca de manera sostenida tender puentes entre la ciudadanía y esta institución.

Dificultades:

- Falta de voluntad política de algunos congresistas por vincularse con la ciudadanía.
- La baja aprobación del Congreso refuerza la resistencia de los congresistas a asistir a los eventos público, especialmente en las regiones.

#### **Actividades programadas realizadas**

<b>Actividad</b>	<b>Campaña Nacional: Cartas de respaldo a los aportes de la Sociedad Civil al Proyecto de Ley de Participación Ciudadana - Calandria<sup>15</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Se ha implementado un sistema para recoger cartas de respaldo a las opiniones formuladas por parte de la sociedad civil respecto a la reforma de la ley de participación y control ciudadanos.</li><li>• Organizaciones sociales, espacios de concertación e instituciones privadas (ongs, colegios profesionales) hacen llegar sus opiniones respecto al debate parlamentario en la Comisión de Descentralización y la forma como se incorporan las opiniones ciudadanas respecto a los temas planteados en las Audiencias Públicas.</li><li>• Se mantiene alianza con instituciones locales que participaron de las audiencias públicas sobre la Ley de Participación Ciudadana para hacer seguimiento del debate legislativo y como se incorporan las opiniones ciudadanas.</li></ul>
<b>Dificultad</b>	Ciudadanos /as expresan su desconfianza frente al compromiso de los congresistas de incorporar opiniones ciudadanas en el nuevo proyecto de ley

<b>Actividad</b>	<b>Grupos de incidencia y deliberación – GID, en zonas de intervención - Transparencia</b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• El grupo de Deliberación de Loreto realizó la Mesa de trabajo sobre el proyecto de Ley General de Trabajo, enviando las conclusiones a la Comisión de Trabajo del Congreso. En el próximo periodo se hará seguimiento al curso seguido dentro del Congreso a estos aportes.</li></ul>

<b>Actividad</b>	<b>Circulación de sugerencias y aportes de la sociedad civil sobre reformas recomendadas a través del portal electrónico del Congreso - Transparencia</b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• A través de las sesiones de entrenamiento a líderes y grupos de Transparencia, en las jornadas de difusión se ha promovido la inscripción al PVP, aunque en forma limitada. Este es un medio para alentar que actores sociales de las regiones accedan y demanden información al Congreso.</li></ul>

<sup>15</sup> Ver anexo modelo de carta

<b>Dificultad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El portal sólo registra las propuestas de la ciudadanía como “Pedidos” y luego son derivados a la comisión respectiva, congresista o al parlamento virtual, dependiendo del tenor del pedido.</li> <li>• La web del congreso no está actualizando información importante para el monitoreo de la gestión congresal.</li> </ul>
-------------------	---

<b>Actividad</b>	<b>Publicación y distribución de directorio nacional de expertos e instituciones nacionales que puedan aportar al trabajo de las Comisiones del Congreso - Transparencia</b>
<b>Logro</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El directorio está en proceso de concluirse. Cuenta con información de colegios profesionales, universidades, ONG’s en Lima y provincias.</li> <li>• Expectativa en las diferentes instancias del Congreso (Comisiones e instancias directivas) por esta propuesta que les permitiría mejorar su trabajo parlamentario, contando con una herramienta actualizada de expertos en los temas de interés de las diferentes Comisiones del Congreso.</li> </ul>
<b>Dificultad</b>	En el marco de los ajustes al proyecto, se ha visto conveniente suspender el avance en este trabajo.

<b>Actividad</b>	<b>Publicación de Agendas Parlamentarias - Transparencia</b>
<b>Dificultad</b>	No es de interés de los congresistas brindar información con relación a este tema, a pesar que recibimos muestras de apoyo y compromisos de colaboración para la facilitación de la información solicitada, al igual que en el caso del Directorio de Expertos, esta actividad ha sido suspendida durante este periodo de reformulación del proyecto.

### **Resultado 3.2: Los aportes de la sociedad civil son incorporados al proceso legislativo a través de mecanismos promovidos por el Consorcio.**

Logro del periodo:

- ✓ Se hace efectivo el compromiso de la Comisión de Descentralización de incorporar los aportes recogidos en las audiencias en el pre dictamen (ver Resultado 1.1 y 3.1).

#### **Actividades programadas realizadas**

<b>Actividad</b>	<b>Reuniones de trabajo con los asesores y asesoras de Congresistas para incidir en una gestión parlamentaria con perspectiva de género y participación ciudadana - CESIP y Manuela Ramos</b>
<b>Logro</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ha sistematizado el aporte planteado en las reuniones descentralizadas con actores de la sociedad civil, autoridades y funcionarios regionales. Esto permite incidir de manera más puntual y precisa en la agenda de las y los congresistas de las regiones de intervención</li> <li>• Se espera que este material sea insumo para la elaboración de iniciativas legislativas. Para ello se tiene previsto realizar reuniones con asesores en el próximo periodo.</li> </ul>
<b>Dificultad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los ajustes al modelo de intervención han evidenciado la necesidad de trabajar los temas de género de manera separada como un componente específico, dado que la transversalización del enfoque de género tiende a invisibilizar las propuestas específicas para las mujeres.</li> </ul>

## Actividades reprogramadas

Actividad	Sesiones de trabajo con la Mesa Directiva, personal de las comisiones e integrantes de la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso para brindar recomendaciones de la sociedad civil sobre reformas internas (TRANSPARENCIA).
Reprogramación	<ul style="list-style-type: none"><li>• Por el periodo de receso parlamentario no se han realizado acciones.</li></ul>

### Resultado 4.1: Mayor vigilancia a las actividades del Congreso por parte de la coalición de organizaciones de la sociedad civil que trabajan con el Consorcio

Como se menciona en el informe anterior, la conformación de los Grupos de vigilancia requiere de un proceso más largo en términos de capacitación, organización, elaboración de instrumentos puntuales y aplicables, materiales y un entrenamiento constante en el tema de vigilancia al Congreso, dado que es un tema, un tanto más abstracto que la vigilancia al gobierno local, que resulta una realidad más cercana para las y los ciudadanos.

Logros del período:

- ✓ En los encuentros Regionales, realizados en este periodo, estos Grupos tuvieron la oportunidad de hacer un balance cuantitativo y cualitativo de las acciones desarrollados hasta la fecha dentro del marco de este proyecto.
- ✓ Los Grupos de Vigilancia en 64 provincias se encuentran motivados y capacitados para acciones de difusión y tienen un papel importante que cumplir en la difusión de las acciones del Consorcio. En tal sentido, constituyen un capital social para la intervención del Consorcio.

En el marco de la reformulación del proyecto, en el Plan operativo ajustado hasta el 2005, la estrategia se basará en trabajar con grupos en las capitales de las regiones de intervención para que brinden apoyo a las acciones del CONSODE y realicen 2 o tres acciones de vigilancia.

## Actividades programadas realizadas

Actividad	Dos Encuentros Macroregionales (internado) en Arequipa y Moyobamba - IPEDEHP, Transparencia <sup>16</sup>
Logro	<ul style="list-style-type: none"><li>• La Metodología empleada facilitó la ubicación de logros y dificultades de los Grupos de Vigilancia a lo largo del proyecto. Los encuentros cubrieron todos los departamentos de intervención del Proyecto.</li></ul>

<sup>16</sup> Ver anexos las Conclusiones de los Encuentros Macroregionales

<b>Actividad</b>	<b>Constitución de 89 Comités de Vigilancia - Transparencia<sup>17</sup></b>
<b>Logro</b>	Se han constituido 79 Grupos de Vigilancia que se encuentran en dos niveles de trabajo. A la fecha 40 grupos realizan actividades de difusión de las funciones y organización del Congreso y sobre el desempeño legislativo de los representantes de sus respectivas jurisdicciones.

<b>Actividad</b>	<b>Seguimiento a no menos de 60 Grupos de Vigilancia (Transparencia).</b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Monitoreo de los Grupos de Vigilancia comprometidos con acciones de promoción del entendimiento público sobre el rol y funciones del Congreso, en las ocho regiones de nuestra intervención.</li> <li>• Con algunos grupos de vigilancia se ha iniciado un proceso de sistematización de información sobre el desempeño de los parlamentarios que permite hacer una análisis local, atendiendo a las demandas propias de las ciudades.</li> </ul>

**Resultado 4.2: Los reportes de monitoreo son utilizados para informar sobre el desempeño del Congreso y el avance de las reformas**

Logros del periodo:

- ✓ El Boletín "Datos del Congreso" en este ultimo trimestre ha tenido como temario la Producción Legislativa; el levantamiento de la inmunidad y acusaciones constitucionales; los gastos de las mesas directivas, sueldos y gastos operativos; y el Portal del Congreso. Estos han contribuido a sensibilizar a la sociedad civil y a la opinión pública sobre indicadores del trabajo del Congreso y los congresistas logrando impactar en el debate público sobre la necesidad de generar mecanismos correctivos en la gestión legislativa.
- ✓ La cobertura fue total, especialmente en las ultimas cuatro semanas del periodo. Los contenidos fueron difundidos en todos los canales de televisión, las principales radios y todos los diarios de mayor circulación e inclusive los del rango de menor precio (0.50 céntimos).

**Actividades programadas realizadas**

<b>Actividad</b>	<b>Observación Parlamentaria - Transparencia<sup>18</sup></b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Después de una campaña iniciada en diciembre por Datos del Congreso y tras arduo debate, se logro modificar los privilegios remunerativos de los congresistas que no correspondían a la situación de austeridad del país.</li> <li>• Posicionar a Datos del Congreso y TRANSPARENCIA como referente obligado en temas relacionados al congreso.</li> <li>• El reconocimiento público de medios y ciudadanía respecto a la importancia de la vigilancia al congreso.</li> <li>• Total cobertura en cada aparición de Datos del Congreso</li> </ul>
<b>Dificultad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reacciones adversas de algunos congresistas quienes señalaron a TRANSPARENCIA como "responsable" de que la mesa directiva finalmente decida rebajarles los ingresos.</li> </ul>

<sup>17</sup> Ver anexos Acciones de los Grupos de Vigilancia

<sup>18</sup> Ver anexos Boletines y registro de la cobertura de prensa

<b>Actividad</b>	<b>Monitoreo del Portal Electrónico del Congreso - Transparencia</b>
<b>Logros</b>	Los resultados del Monitoreo a la WEB y al Parlamento Virtual ha permitido realizar parte de la información presentada en los Boletines Datos del Congreso.
<b>Dificultad</b>	Desde la página central de la web del Congreso no se visualiza con facilidad el link del PVP, lo cual dificulta la promoción para la inscripción y participación de los Ciudadanos en este ítem.

<b>Actividad</b>	<b>Balance legislativo "Ojo Ciudadano en el Congreso" - CAJ</b>
<b>Logros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se ha concluido la elaboración del tercer que contiene una evaluación de la legislatura correspondiente al período agosto-diciembre del 2003, finalmente ampliado hasta el 30 de enero del presente. Se prevé su presentación para el próximo trimestre.</li> <li>• Como ya es tradicional, Ojo Ciudadano en el Congreso presenta, en la perspectiva de contribuir a su fortalecimiento, una mirada a los aspectos básicos que componen el trabajo del Congreso: la representación, la legislación, la fiscalización y el control político. Esta visión debe permitir a la ciudadanía y a los propios parlamentarios tener mayores aportes críticos de cara a una mejora de la organización y gestión del Congreso y de los congresistas.</li> </ul>

### III. Explicación de cualquier Obstáculo encontrado durante la Implementación del Programa y las Acciones Tomadas para Abordarlos / Resumen de las Lecciones Aprendidas

- ✓ La estrategia de incidencia política al interior de la Comisión estaba a cargo del congresista Herrera para promover las modificaciones a la Ley 26300. Estos fueron los términos en los que se concertó para la implementación de la Campaña "contigo es ... sin ti no es" Sobre la marcha, durante la realización de las audiencias, el ausentismo de congresistas de la Comisión evidenció debilidades en la concertación de fuerzas para apoyar la iniciativa legislativa. Las reuniones sostenidas con congresistas de diversas bancadas han corroborado esta debilidad. Frente a ello, se plantea la necesidad de ajustar la estrategia de incidencia política y fomentar espacios de concertación para impulsar el dictamen de modificaciones a la Ley. Se prevé realizar mesas multipartidarias para promover algunos consensos sobre el tema, además de reuniones bilaterales con algunos miembros de la Comisión.
- ✓ La coyuntura de los pedidos de revocatoria presenta una oportunidad para colocar el tema de modificaciones a la Ley con mayor fuerza tanto en la esfera pública como en la política. Se tiene planificado para el próximo periodo preparar información que serán insumos para la discusión en ambas esferas, entre los documentos cabe resaltar un balance de la aplicación de las revocatorias; un balance del uso de mecanismos de participación ciudadana en el Congreso para presentar iniciativa legislativa; y un balance de los mecanismos de participación ciudadana.
- ✓ Como se ha señalado en anteriores informes, promover la vigilancia ciudadana congresal desde actores sociales en las regiones de intervención requiere de mayores recursos y sostenibilidad para lograr que éstos puedan ejercer sus derechos a plenamente. En la primera etapa de implementación del proyecto, se buscó generar las condiciones para el ejercicio de la vigilancia lo cual implicó el entrenamiento para su comprensión de qué es el Congreso, para qué y cómo funciona. Sin embargo, estos temas resultan complejos y en la práctica los GV se han abocado a la información y movilización ciudadana en sus localidades. Creemos que esto es un logro que debe sostenerse. Estos actores sociales constituyen aliados estratégicos para informar y movilizar a la ciudadanía entorno a temas del Congreso, dejando de lado el objetivo inicial de vigilar al Parlamento dado que ésta es su mayor debilidad.
- ✓ Parte del trimestre reportado, ha estado abocado no sólo al balance de lo actuado sino también a la reformulación del proyecto. Esta reformulación, sentida como necesidad desde la práctica, también ha sido preocupación de USAID. Por tal motivo, varias acciones se han visto suspendidas a efectos de optimizar los recursos en el marco del nuevo Plan Operativo reformulado. Esta mirada auto crítica evidenció la necesidad de contar con un/a gerente del consorcio que articule la intervención de las diferentes instituciones socias de manera estratégica.

#### IV. Indicadores de Desempeño / Resultados del Programa (incluyendo informe de los datos de desempeño comparados con los objetivos y líneas de base)

A continuación se presentan los algunas indicadores de desempeño que arrojan avances en el periodo.

Año : II Período Trimestral: III

##### COMPONENTE 2 : ACCESO A LA INFORMACIÓN

INDICADOR	VALOR INICIAL LINEA DE BASE AÑO 2	OBJETIVO/ RESULTADO	VALOR ESPERADO META AÑO 2	AVANCE EN EL PERÍODO	ACUMULAD O TOTAL
2.1.b. Personas de la población objetivo a las que podrá llegar cada mecanismo	3,694,185	2.1	2'900,000	24 800	2 459 800
2.1.c. Personas de la población objetivo que recibe información de estas fuentes	1,821,159	2.1	1'064,000	14 500	266 700
2.2.a. Porcentaje de incremento de personas inscritas y participantes en el Parlamento Virtual	Lima 5% Provincias 17% Nacional 8%	2.2	Lima :10% Provincias : 60%	Lima 2.7% Provincias 8.5% Nacional 4.5%	Lima 33% Provincias 107.6% Nacional 51.3%
2.2.c. Personas de la población objetivo a las que podrá llegar cada mecanismo	20,941	2.2	208,000	3 242 000	8 772 000
2.2.d. Personas de la población objetivo que recibe información de estos mecanismos	14,177	2.2	8,000	1 094 000	4 254 000

---

#### **IV. Explicación de cualquier Tema Administrativo / Financiero / Gestión y Acciones Tomadas para Abordarlos**

El Consejo Directivo ha tenido la necesidad de reunirse frecuentemente en este trimestre debido al proceso de reformulación del proyecto y a la reestructuración del consorcio. Dos cambios son particularmente relevantes:

- a. La creación del Comité Ejecutivo integrado por el Prime, NDI y el gerente. Esta instancia permitirá agilizar la toma de decisiones.
- b. La contratación de un gerente para conducir la implementación del proyecto.

El proceso de ajustes al proyecto ha implicado las siguientes etapas:

- a. Realización de un balance de logros y dificultades de lo ejecutado. Este balance sirvió de insumo para evaluar el modelo de intervención y centrar los ejes temáticos
- b. Reuniones del Consejo Directivo y los equipos de gestión para replantear las actividades que no estaban articuladas.
- c. Reuniones del Consejo Directivo con equipos de finanzas para evaluar la ejecución presupuestal
- d. Conformación de una comisión para elaborar el nuevo Plan Operativo conformada por el Prime y el NDI
- e. Reuniones con responsable de la Oficina de Iniciativas Democráticas de AID para socializar alcances de los ajustes al proyecto y retroalimentar la propuesta.

### Proyectos de ley referidos a Violencia contra la Mujer

Ley que modifica el artículo 2º de la Ley de Protección frente a la Violencia Familiar, introduciendo la Violencia Patrimonial o Económica. (Proyecto 9143). Presentado por Martha Moyano Delgado, No agrupado, 25/11/03.

**Propuesta:** incluye "la violencia patrimonial o económica" como una forma de violencia familiar.

#### *Efectos en la vida de mujeres y hombres*

Saludamos la inclusión de esta nueva figura dentro de las modalidades de violencia familiar, toda vez que es una práctica reiterada –que a la fecha era tratada como una manifestación de violencia psicológica– lo que constituía una limitación, pues además del hecho mismo era necesario acreditar el daño emocional que dicha situación ocasionaba.

### Proyectos de ley referidos a Niñas(os) y Adolescentes

Ley que establece la obligatoriedad de realizar evaluación psicológica a personas que tienen a su cargo menores de edad. (Proyecto 9280). Presentado por Enma Vargas de Benavides, Unidad Nacional, 05/12/03.

**Propuesta:** evaluación psicológica obligatoria a todo empleado público o privado que tenga a su cargo menores de edad.

Todo empleado público o privado que por razones del ejercicio de profesión, oficio, docencia, voluntariado o conductores de programas de apoyo social, se le efectuará una prueba psicológica de aptitud para el cargo a desempeñar, con carácter obligatorio.

#### *Efectos en la vida de mujeres y hombres*

La violencia contra los niños y niñas no es un problema que se circunscribe a las zonas rurales o urbano marginales, esta práctica no siempre se basa en la creencia de que es un mecanismo efectivo para moldear la conducta del niño o la niña. Como bien reconoce la iniciativa legislativa, la violencia puede no ser física y causar tanto daño o más que el causado por las palizas. Frente a esta problemática, es saludable que se establezca como obligatorio una prueba psicológica para aquellos empleados(as) que trabajan en contacto con niños y niñas y que se evalúe a las personas a cargo de los centros de cuidado infantil a fin de protegerlos de actos

de violencia. Entendemos que la obligación de dar cumplimiento correspondería al sector a cargo del servicio o a la dirección de la entidad privada.

Ley que aprueba el protocolo básico de atención para menores de edad víctimas de violencia sexual y familiar y el protocolo básico de atención para los casos de adolescentes infractores a la ley penal. (Proyecto 9355). Maruja Alfaro Huerta, Perú Posible, 12/12/03.

**Propuesta:** este protocolo deberá obrar en todas las comisarías del país a fin de que al apersonarse el niño, niña o adolescente para prestar su manifestación de haber sido víctima de violencia sexual y/o familiar, se le instruya de los derechos que le reconoce la Constitución Política y el Código de los Niños y Adolescentes. El Protocolo deberá contener: la declaración de la víctima, sin alterar sus palabras. La declaración deberá realizarse ante el policía instructor, el fiscal de familia, con la asistencia de un abogado de oficio designado por el MINJUS o de la elección del agraviado(a), en presencia de los padres o de la persona responsable siempre que no fueran los denunciados.

El Protocolo deberá ser firmado por el niño, niña o adolescente, con la presencia de sus padres o responsables quienes también deben firmar, al igual que el abogado de oficio o de la elección del agraviado, el policía instructor y el representante del Ministerio Público.

#### *Efectos en la vida de mujeres y hombres*

Contribuirá a mejorar la atención a las víctimas al uniformizar los criterios objetivos, libres de estereotipos, para la identificación de situaciones de violencia; donde también debería considerarse obligaciones para los operadores de justicia y posibles sanciones para aquellos que no cumplan.

Esta iniciativa busca resolver, también, las dificultades que afrontan las víctimas cuando acuden a denunciar violaciones de este tipo, las que radican principalmente en el tipo de delito ocurrido; ésto, sumado a la edad de la o el denunciante, contribuye a colocarla(o) en una situación de vulnerabilidad.

Las personas que denuncian agravios a su libertad sexual –generalmente mujeres–, encuentran resistencias de parte del personal policial; en ese caso, la discriminación ya no se da por la edad sino por género; de ahí que resulte importante que se cumplan los procedimientos de

recepción de denuncias, al margen de la edad que tengan y se establezcan.

### Proyectos de ley referidos a Paternidad y Maternidad Responsables

Ley que modifica el artículo 149º del Código Penal, referido a la omisión de la asistencia familiar. (Proyecto 9408). Enma Vargas de Benavides, Unidad Nacional, 15/01/04.

**Propuesta:** elevar la sanción a pena de privación de libertad no menor de 5 años ni mayor de 6. Si el agente ha simulado otra obligación de alimentos en convivencia con otra persona o renuncia o abandona maliciosamente su trabajo, la pena será no menor de 3 ni mayor de 5 años.

Si resulta lesión grave o muerte y éstas pudieron ser previstas, la pena será no menor de cuatro ni mayor de seis años en caso de lesión grave, y no menor de 5 ni mayor de 7 años en caso de muerte.

#### *Efectos en la vida de mujeres y hombres*

El aumento de la pena no cumple con el objetivo central, que es proveer de asistencia alimentaria suficiente para cubrir las necesidades de los alimentistas. Por ello, resultaría más productivo pensar en mecanismos que a la vez que sancionen el delito, aseguren que la asistencia alimentaria se haga efectiva.

La omisión de la asistencia familiar, además de ser un delito, por las consecuencias que tiene en la vida de los directamente afectados –por su repercusión en el entorno social– se hace merecedora de una sanción ejemplar. Esta problemática afecta no sólo a los hijos(as) en su calidad de alimentistas sino también a las mujeres que en nuestro país son quienes generalmente en situaciones de abandono asumen toda la carga familiar.

### Proyectos de ley referidos a Participación Política y Ciudadana

Ley que incorpora el artículo 51-Aº al reglamento del Congreso de la República, referido a la participación ciudadana en Pleno y Comisiones. (Proyecto 9403). Enma Vargas de Benavides, Unidad Nacional, 14/01/04.

**Propuesta:** incorporar: "En las sesiones de las Comisiones Ordinarias, Comisión Permanente y del Pleno del Congreso, pueden participar especialistas, representantes de organizaciones sociales, económicas, gremiales o de similar

índole, a efectos de materializar la viabilidad y aprobación de determinada norma. *La participación ciudadana a que se refiere el párrafo anterior es con derecho a voz pero no a voto.*

#### Efectos en la vida de mujeres y hombres

No es necesario incluir este mecanismo en las sesiones del Pleno y de la Comisión Permanente, porque los dictámenes llegan aprobados por las Comisiones Ordinarias. Más interesante sería que los temas tratados cuenten con la asesoría adecuada de los propios equipos de trabajo de las comisiones o de una instancia del propio Congreso a fin de que al Pleno lleguen dictámenes coherentes y bien hechos.

Las comisiones ordinarias suelen invitar a especialistas y representantes de organizaciones de la sociedad civil para que expongan determinados temas en las sesiones y la opinión de instituciones reconocidas en los temas que pretenden abarcar con sus iniciativas legislativas. En ese sentido, se debería facilitar también el acceso

al público que desea ingresar a las galerías a presenciar los debates en el Pleno. Supuestamente estas sesiones son públicas, sin embargo, hay una serie de restricciones.

#### Proyectos de ley referidos a Uniones de Hecho

Ley que establece las uniones de hecho entre parejas del mismo sexo. (Proyecto 9317). Martha Moyano Delgado, No agrupada, 10/12/03.

**Propuesta:** se entiende por unión civil a la unión conformada libremente por dos personas del mismo sexo.

Los integrantes de la unión civil tendrán un tratamiento similar al de los cónyuges, excepto en lo referido a adopción de menores de edad.

#### Efectos en la vida de mujeres y hombres

De aprobarse este proyecto, las uniones de hecho entre parejas del mismo sexo—si bien no se equipararían a la institución matrimonial—gozarían de derechos similares a los que establece las uniones de hecho entre

hombres y mujeres; excepto en lo referido a la adopción de menores de edad.

Ello demuestra que pese al avance que constituye la posibilidad de formar una unión de hecho, se cuestiona su solvencia moral para asumir la crianza de menores de edad. Reconoce el derecho de toda persona a elegir libremente una pareja y formar una unión de hecho cuando así lo desee, y protege también los derechos económicos de dichas personas; puesto que en la actualidad las parejas del mismo sexo tienen que recurrir a mecanismos legales distintos a los de una pareja heterosexual para recibir parte de una herencia, a inscribir a la pareja en la seguridad social, tomar decisiones médicas, entre otros.

En países como Holanda, Bélgica y Canadá, las parejas del mismo sexo tienen derechos iguales a los que tienen las parejas que viven en matrimonio.

### ENCUESTA REALIZADA POR EL GRUPO DE OPINIÓN PÚBLICA DE LA UNIVERSIDAD DE LIMA CON MOTIVO DEL DÍA INTERNACIONAL DE LA MUJER

A continuación presentamos 10 nombres de mujeres que tienen una activa presencia en la política peruana. ¿Con cuál de ellas simpatiza? (respuesta asistida)

Lourdes Flores	31.0%
Beatriz Merino	17.6%
Anel Townsend	12.9%
Mercedes Cabanillas	7.9%
Martha Hildebrandt	6.2%
Eliane Karp	2.5%
Gloria Helfer	2.5%
Martha Chávez	2.2%
Susana Villarán	1.7%
Paulina Arpasi	1.2%
Ninguna	11.4%
No sabe / no contesta	2.7%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Las mujeres en el Perú tienen o no iguales oportunidades de participación política que los hombres?

Sí tienen iguales oportunidades	61.5%
No tienen iguales oportunidades	33.5%
No sabe / no contesta	5.0%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Está de acuerdo con que las mujeres puedan formar parte de la jerarquía de la Iglesia?

De acuerdo	63.0%
En desacuerdo	24.8%
No sabe / no contesta	12.2%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿En el Perú hay discriminación contra la mujer?

Sí	83.1%
No	14.6%
No sabe / no contesta	2.2%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Votaría o no votaría por una mujer para Presidenta de la República?

Sí votaría por una mujer	87.1%
No votaría por una mujer	9.9%
No sabe / no contesta	3.0%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

FICHA TÉCNICA: Encuesta realizada por el Grupo de Opinión Pública de la Universidad de Lima. FECHA: 28 y 29 de febrero, 2004. MUESTRA: 403 personas de ambos sexos en Lima Metropolitana y Callao. MARGEN DE ERROR: + - 4.98%. NIVEL DE CONFIANZA: 95%.

Todos los sábados a las 8 de la noche y los domingos, a las 6 de la tarde, en Canal N

**«Barra de Mujeres»**

Jennie Dador, Ana Gúezmes y Ana María Yáñez  
al frente de un programa sin igual

PROLID USAID

### Proyectos de ley referidos a Violencia contra la Mujer

**Ley de creación de la Fiscalía especializada en materia de delitos contra la integridad sexual. (Proyecto 9520).** Martha Moyano Delgado, No agrupada, 27/01/04.

**Propuesta:** la fiscalía especializada tendrá intervención directa y exclusiva en todos los casos de hechos presuntamente ilícitos tipificados en los capítulos IX, X, XI del Título IV, del Libro Segundo del Código Penal Peruano.

El gasto que origine la creación de esta fiscalía se atenderá con afectación de las partidas del presupuesto anual de gastos para ejercicio en el que deberá ser incluido de conformidad con las previsiones de la ley.

#### **Efectos en la vida de mujeres y hombres**

La especialidad en la materia es una de las garantías de la administración de justicia, en general. En cuanto a la atención específica de los casos de violencia sexual, nos parece oportuno, debido a la especialización que el tema demanda y, sobre todo, porque muchas veces los operadores de justicia reproducen estereotipos tradicionales de género en sus resoluciones.

### Proyectos de ley referidos a Discriminación

**Ley contra la discriminación de personas con epilepsia. (Proyecto 9445).** Enith Chuquival Saavedra, Perú Posible, 19/01/04.

**Propuesta:** garantiza a las personas que padecen epilepsia el pleno goce de sus derechos, prescribe todo acto que las discrimine y procura instaurar las medidas de protección necesarias por su condición. El Ministerio de Salud establecerá un programa especial relacionado con la epilepsia. Sin perjuicio de otros objetivos y programas relacionados, determinados con anterioridad por cualquier ente del sector salud, dicho programa estará orientado por los siguientes propósitos: a) Velar, sobre todo, lo referente a la investigación, la prevención, el diagnóstico y seguimiento de la enfermedad, en sus facetas médicas, sociales y laborales; b) Señalar las políticas que, desde su competencia, posibiliten el cumplimiento cabal de esta ley; c) Mantener actualizado un registro de los pacientes epilépticos; para ello, debe realizar todos los estudios estadísticos necesarios; d) Desarrollar campañas de educación tendientes a crear conciencia sobre la epilepsia, alertar acerca de la necesidad de brindar el tratamiento oportuno y evitar la discriminación de

quienes la padecen; e) Incentivar la creación de acuerdos regionales e internacionales, para la formulación y el desarrollo de programas comunes relacionados con los fines de esta Ley; y f) Ejecutar todas las acciones imprescindibles para cumplir con lo dispuesto en la presente Ley, así como para el tratamiento efectivo de cuanto se relacione con la epilepsia.

#### **Efectos en la vida de mujeres y hombres**

Está orientada a dar especial énfasis a la investigación de la epilepsia, así como trabajar para erradicar los prejuicios que se tienen en torno a esta enfermedad, es una buena manera de tomar acciones en esta materia. Si bien las enfermedades por sí solas generan considerables malestares físicos, es el estigma social lo que hace que quienes las padecen se sientan excluidos(as) y desarrollen cuadros depresivos que sí podrían llevarlos(as) a no ser aptos(as) para desarrollar actividades intelectuales y laborales. Aunque la epilepsia es una enfermedad que no tiene cura definitiva, puede ser tratada y controlada mediante la administración de fármacos, los que deberían estar al alcance de las personas que la padecen.

### Proyectos de ley referidos al Niño(a) y Adolescente

**Ley que establece la obligatoriedad de realizar la prueba psicológica a las personas que conducen los Wawa-Wasi. (Proyecto 9457).** Héctor Chávez Chuchón, Grupo Parlamentario Democrático Independiente, 19/01/04.

**Propuesta:** el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social dispondrá mediante Resolución Ministerial este requisito, indispensable para quienes tengan a su cargo la conducción de un centro del Programa Wawa-Wasi.

#### **Efectos en la vida de mujeres y hombres**

Contribuirá a mejorar la calidad del servicio que brindan los Wawa-Wasis, centros utilizados principalmente por las familias más pobres. Minimizando los riesgos de maltrato infantil para los niños y niñas, las madres y padres de familia podrán estar más seguros respecto a dónde dejan a sus hijos(as), más aun si se considera que son escasas las alternativas de cuidado infantil a un bajo costo. Sin embargo, es importante mencionar que dado que los Wawa-Wasis usan la infraestructura familiar, los niños y niñas no sólo están en

contacto con los encargados formales del establecimiento sino también con los familiares de éstos(as).

**Ley que propone modificar el artículo 18º del Código de los Niños y Adolescentes, referente a la protección por los directores y profesores de los centros educativos del maltrato, acoso y abuso sexual de los menores. (Proyecto 9505).** Rosa Yanarico Huanca, Perú Posible, 26/01/04.

**Propuesta:** modificar el artículo 18º del Código de los Niños y Adolescentes, a fin de establecer la obligatoriedad de comunicar a la autoridad competente los casos de maltrato físico, psicológico, acoso, abuso y violencia sexual, en agravio de los alumnos, sean perpetrados por personal que labora en el centro educativo o por terceros. Esta obligación se extiende a otros hechos lesivos hacia los menores. A su vez, establece que es obligación de los profesores el comunicar a la dirección y coordinar la adopción de medidas de protección de los menores en los casos de faltas injustificadas, repitencia y deserción escolar, bajo rendimiento y otros.

#### **Efectos en la vida de mujeres y hombres**

Corrige la actual disposición del Código de los Niños y Adolescentes ampliando esta competencia que sólo le correspondía a los directores de los centros educativos, sin considerar que por intereses económicos, de complicidad con el agresor o de autoría pueden ser justamente ellos los más interesados en no hacer públicos los casos de violencia al interior de la escuela. Además, afianza la idea de que denunciar estos hechos es obligación de todos(as). Es saludable que se establezca la obligatoriedad de que los profesores comuniquen a la dirección los casos de estudiantes con bajo rendimiento escolar o inasistencias injustificadas y de esta forma se podría alertar a tiempo a los padres de familia o tutores sobre una conducta irregular.

### Proyectos de ley referidos a Estado laico

**Ley que crea la Comisión de Paz Social. (Proyecto de Ley Nº 9550).** Rosa Florián Cedrón, Unidad Nacional, 28/01/04.

**Propuesta:** crea la Comisión Nacional de Paz Social con el objeto de estabilizar el panorama laboral y social a través del diálogo y la conciliación. Elaborará un Plan Nacional de Paz Social y Lucha contra la Extrema Pobreza.

La Comisión estará integrada por: dos representantes del Poder Ejecutivo, designados por Decreto Supremo, uno de los cuales la presidirá; dos del Poder Legislativo; dos representantes de la Iglesia Católica; tres de los gremios de trabajadores; dos representantes de la CONFIEP; dos de los gremios de agricultores, dos representantes de los Comedores Populares; y dos del Programa de Vaso de Leche.

Tendrá entre sus funciones, proponer un Plan Nacional de Paz Social que establecerá las líneas matrices, las acciones y las reformas legislativas necesarias para lograr la paz social en el país; propiciar acuerdos dirigidos a solucionar los problemas sociales mediante el diálogo y la conciliación; proponer anteproyectos de normas legales encaminados a viabilizar la paz social en el país.

#### *Efectos en la vida de mujeres y hombres*

Son saludables todas las iniciativas orientadas a conseguir la paz social en nuestro país; no obstante, sería conveniente dotar de mayor

legitimidad y ampliar el Acuerdo Nacional incorporando a las organizaciones sociales de mujeres. Por otro lado, si bien la religiosidad es parte de la vida de muchas personas en nuestro país, ésta no se expresa solamente a través de la religión Católica. Sorprende que en esta iniciativa –donde se destaca la necesidad de la representación de todos los sectores–, se refiera sólo a una confesión en particular. O es que ¿las posibilidades y voluntades de conciliación son debatibles para unos y dogmáticos para otros?

#### Proyectos de ley referidos a Matrimonio y Uniones de Hecho

**Proyecto de ley 8215, modifica el artículo 14º de la Ley N° 26872, Ley de Conciliación, referente a la concurrencia a la Audiencia de Conciliación.** Eduardo Salhuana Caviedes, Perú Posible, 15/09/03.

**Propuesta:** Artículo 14: la concurrencia a la Audiencia de Conciliación es personal

o por apoderado; en este último caso el mandato y las facultades que se otorgan deben constar en forma expresa en escritura pública bajo sanción de nulidad. En el caso de las personas que deban actuar a través de representantes legales lo harán conforme a las formalidades previstas por la Ley.

En el caso de personas domiciliadas previstas en el extranjero se admitirá el apersonamiento a la Audiencia de Conciliación a través de apoderado o tratándose de personas jurídicas, sus representantes legales en el país.

#### *Efectos en la vida de mujeres y hombres*

De esta manera, muchas mujeres y hombres podrán resolver sus conflictos de una manera rápida y sin que esta instancia extrajudicial sea meramente un prerequisite para llegar a la vía jurisdiccional; sin embargo, no se debe perder de vista que la conciliación se basa en la búsqueda de los intereses de las partes, y no en la discusión de derechos.

### ENCUESTA REALIZADA POR EL GRUPO DE OPINIÓN PÚBLICA DE LA UNIVERSIDAD DE LIMA CON MOTIVO DEL DÍA INTERNACIONAL DE LA MUJER (2da. parte)

¿Cuál de las siguientes organizaciones que defienden los derechos de las mujeres destaca más? (respuesta asistida)	
Demuna	22.6%
Defensoría de la Mujer	20.6%
Ministerio de la Mujer	13.6%
Comisaría de Mujeres	11.9%
Manuela Ramos	8.2%
Flora Tristán	3.7%
Red Nacional de Promoción de la Mujer	1.5%
Demus	1.2%
No sabe / no contesta	16.6%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Cuál es el principal problema que afronta la mujer en el Perú en la actualidad? (respuesta asistida)	
Violencia familiar	31.5%
Acoso sexual	24.1%
Desempleo	19.4%
Falta de educación	12.7%
Aborto	5.5%
Poca participación en política	2.0%
Salud precaria	1.7%
No sabe / no contesta	3.2%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Qué opinión influye más en la decisión de la mujer sobre planificación familiar?	
De su pareja	42.2%
Su propia opinión	35.0%
De su familia (madre, hermana, tía, etc.)	14.4%
De la Iglesia Católica	5.0%
No sabe / no contesta	3.5%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Consideras que el Movimiento Feminista ha influido en los cambios de las mujeres peruanas?	
Sí	60.3%
No	27.0%
No sabe / no contesta	12.7%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Votaría o no votaría por una mujer para Presidenta de la República?	
Sí votaría por una mujer	87.1%
No votaría por una mujer	9.9%
No sabe / no contesta	3.0%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿En los últimos cinco años se ha logrado o no se ha logrado mayor igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres?	
Sí se ha logrado	72.2%
No se ha logrado	22.6%
No sabe / no contesta	5.2%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Las mujeres en el Perú tienen iguales oportunidades de educación que los hombres?	
Sí tienen iguales oportunidades	74.9%
No tienen iguales oportunidades	23.6%
No sabe / no contesta	1.5%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

¿Las mujeres en el Perú tienen iguales oportunidades de trabajo que los hombres?	
Sí tienen iguales oportunidades	47.4%
No tienen iguales oportunidades	48.9%
No sabe / no contesta	3.7%
<b>TOTAL</b>	<b>100.0%</b>

FICHA TÉCNICA: Encuesta realizada por el Grupo de Opinión Pública de la Universidad de Lima. FECHA: 28 y 29 de febrero, 2004. MUESTRA: 403 personas de ambos sexos en Lima Metropolitana y Callao. MARGEN DE ERROR: + - 4.98%. NIVEL DE CONFIANZA: 95%.

Todos los sábados a las 8 de la noche y los domingos, a las 6 de la tarde, en Canal N

«Barra de Mujeres»

Jennie Dador, Ana Güezmes y Ana María Yáñez  
al frente de un programa sin igual



USAID

### Proyectos de Ley referidos a Violencia Sexual y Familiar

Ley que modifica el TUO de la Ley N° 26260 incorporando nueva modalidad de violencia. (Proyecto 9671). Presentado por Dora Núñez Dávila, Frente Independiente Moralizador, 11/02/04.

**Propuesta:** modifica: Artículo 2°.- *A los efectos de la presente Ley, se entenderá por violencia familiar cualquier acción u omisión que cause daño físico o psicológico, maltrato sin lesión, inclusive la amenaza o coacción graves y/o reiteradas, el abuso económico o material, así como la violencia sexual, que se produzcan entre (...).*

**Artículo 2°.-** Modifica el inciso f) del artículo 3° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 26260 "Ley de Protección Frente a la Violencia Familiar".

f) *Promover a nivel municipal políticas, programas y servicios de prevención, atención y rehabilitación, como: defensorías de la mujer, hogares temporales de refugio, servicios de consejería, grupos de autoayuda mutua, Defensorías Municipales del Niño y del Adolescente, servicios de rehabilitación para agresores, servicios sociales en apoyo a la familia cuando existan personas de edad en el hogar, red social para denuncias y acompañamiento de las víctimas, entre otros.*

**Efectos en la vida de mujeres y hombres**

Aunque el énfasis de la iniciativa recae sobre la población adulta mayor en general, está comprendida en el inciso e) del artículo 2°, es importante mencionar que dentro de este grupo son las mujeres las que tienen mayor vulnerabilidad.

En cuanto a las políticas propuestas, no se debe perder de vista que la protección debe dirigirse a los sujetos o integrantes del grupo familiar y no a la familia en sí.

Incluir el abuso económico o material dentro de la Ley de Protección Frente a la Violencia Familiar, es reconocer que también es una forma de violencia. Al quedar explícita esta figura en dicha ley, se hace menos complicado demostrar el daño causado.

Antes estaba comprendido dentro de la modalidad de violencia psicológica, la que al no evidenciarse a través del cuerpo, genera resistencias para ser registrada.

Ley que incluye en el Código Penal Acoso Sexual. (Proyecto 9791). Presentado por Mercedes Cabanillas Bustamante, Célula Parlamentaria Arista, 23/02/04.

**Propuesta:**

**Artículo 183-B.-** *El que dirige contra otra persona conductas de naturaleza o connotación sexual no deseadas o rechazadas, a través de actos físicos, verbales o escritos, acercamientos corporales, tocamientos, roces, gestos obscenos que resulten insoportables u ofensivos para la víctima, así como requerimientos o proposiciones sexuales u otras conductas similares, será reprimido con pena privativa de la libertad no menor de uno ni mayor de tres años.*

*La pena será no menor de tres ni mayor de seis años:*

1.- *Si el autor aprovecha su autoridad, jerarquía o cualquier otra situación ventajosa o de dependencia con la víctima.*

2.- *Si hay el concurso de dos o más personas.*

3.- *Si la víctima es mayor de catorce años y menor de 18 años de edad.*

**Efectos en la vida de mujeres y hombres**

La presente iniciativa incluye la sanción penal efectiva sólo en los tres supuestos agravantes. De este modo, habrían situaciones en las que el acoso sexual no podría ser sancionado efectivamente. Por ello, recomendamos que en aquellos casos en los que no se aplique la sanción penal efectiva se den otro tipo de sanciones, como por ejemplo, la multa. Pese a ser discutible el poder persuasivo de la sanción penal, en el caso del acoso sexual se justifica en tanto que la legislación vigente lo contempla sólo en un contexto de relaciones laborales, educativas e institucionales. Es sabido que dicha problemática rebasa el ámbito laboral u organizacional.

### Proyectos de Ley referidos a Trabajo y Seguridad Social

Ley que modifica el artículo 6° de la "Ley de Trabajadores del Hogar" (Ley N° 27986), referido a las constancias de pago. (Proyecto 9616). Presentado por Ántero Flores-Aráoz, Unidad Nacional, 04/02/04.

**Propuesta:** modifica: Artículo 6°.- Pago de remuneración

La remuneración es pagada por periodos mensuales, quincenales o semanales.

Los trabajadores del hogar deben extender constancia de los pagos que reciben, la cual sirve como prueba del otorgamiento de la remuneración.

Se considera constancia de pago y tiene el mismo efecto jurídico, los recibos simples o cuadernos donde se consignan los datos estrictamente necesarios, fijadas en el Reglamento de la presente ley. No se requieren formatos especiales.

**Efectos en la vida de mujeres y hombres**

La norma se adecua a las necesidades de las propias trabajadoras del hogar que no tendrían que recurrir a terceras personas para realizar un trámite simple. Sin embargo, es urgente garantizar la efectividad de los programas de alfabetización dirigidos a este sector de trabajadoras que les permitiría desarrollar sus habilidades de lecto/escritura que contribuirá al desarrollo de otras habilidades y al manejo autónomo de sí mismas.

La demanda de parte de éstas, de hacer más simple el formato de las constancias de pago, evidencia que muchas de ellas no han accedido a la educación básica, lo que sumado a otros factores las coloca en una posición de vulnerabilidad.

### Proyectos de Ley referidos a Discriminación y Promoción

Ley que crea los Centros de Formación para Padres. (Proyecto 9417). Presentado por Dora Núñez Dávila, Frente Independiente Moralizador, 15/01/04.

**Propuesta:** creación de los Centros de Formación para Padres en todos los centros educativos públicos y privados, y en los municipios a nivel distrital en el ámbito nacional.

Los CFP son un servicio cuya finalidad es promover y fortalecer el desarrollo de las familias saludables, seguras e igualitarias, a través de programas educativos no escolarizados que los prepare para cumplir mejor con sus responsabilidades como padres y madres.

Las acciones de formación y capacitación de los CFP estarán a cargo de la dirección de los centros educativos.

**Efectos en la vida de mujeres y hombres**

No incluye una propuesta de los contenidos de los programas educativos no escolarizados que se impartirían en los Centros de Formación para Padres; tampoco establece cuál será el personal calificado que se encargará de la dirección de estos centros. Se da por sobrentendido que los responsables serán los propios directores de los colegios.

De aprobarse esta iniciativa, habría que preguntarse por la forma en que se abordará la problemática de las familias en nuestro país y preguntarse también sobre la visión de familia en que se enmarcan los CFP.

Finalmente, es importante aclarar que la problemática de la niñez en

abandono no es responsabilidad de las madres que procrean muchos niños y no cuentan con respaldo familiar sino un problema de acceso oportuno a información, a métodos anticonceptivos y de responsabilidad de ambos progenitores, no sólo de las madres.

**Ley que modifica el artículo 36° de la Ley General de la Persona con Discapacidad. (Proyecto 9504).** Presentado por Rosa Yanarico Huanca, Perú Posible, 26/01/04.

**Propuesta:** establece que la bonificación en el concurso de méritos para cubrir vacantes de contratación en el sector público será de 15% del puntaje total de la calificación. Dicha bonificación se otorgará de manera prorrateada en las etapas de evaluación curricular y entrevista personal.

**Efectos en la vida de mujeres y hombres**

Otorgar una bonificación del 15% en la evaluación curricular y en la entrevista personal a las personas que tienen una discapacidad, constituye una medida de acción afirmativa; sin embargo, se debe tener cuidado en que quienes se favorezcan con la aplicación del mecanismo reúnan los méritos profesionales requeridos para el cargo.

### Proyectos de Ley referidos a Niños(as) y Adolescentes

**Ley que sanciona de manera efectiva el delito de omisión a la asistencia alimentaria. (Proyecto 9677).** Presentado por Dora Núñez Dávila, Frente Independiente Moralizador, 11/02/04.

**Propuesta:** modifica el artículo 149° del Código Penal.

*El que omita cumplir su obligación de prestar los alimentos que establece la resolución judicial será reprimido con pena*

*privativa de libertad no menor de uno ni mayor de cinco años.(...)*

*Si el agente simula otra obligación de alimentos en convivencia con otra persona o renuncia o abandona maliciosamente su trabajo la pena será no menor de dos ni mayor de seis años.*

*Si como consecuencia de la omisión se produce lesión grave o muerte del alimentista y éstas pudieron ser previstas por el agente, la pena será no menor de tres ni mayor de siete años en caso de lesión grave y no menor de cuatro ni mayor de ocho en caso de muerte.*

**Efectos en la vida de mujeres y hombres**

La aprobación de la presente norma posibilitaría la efectividad de la sanción penal para quien cometa este delito. Como se sabe, las penas menores a cuatro años no son de ejecución efectiva. Si bien la efectividad de la pena sería la sanción por el incumplimiento de las obligaciones alimentarias, el problema de los(las) alimentistas seguiría sin solución. Iniciativas legislativas anteriores han incidido en dar una respuesta punitiva al problema, sin considerar que los mecanismos coercitivos no siempre tienen los resultados esperados. Recomendamos trabajar en el ámbito educativo la inclusión de la responsabilidad familiar masculina.

**Ley que adiciona los artículos 10° A y 10°-B y modifica el artículo 26° del nuevo Código de los Niños y Adolescentes. (Proyecto 9772).** Presentado por Julia Valenzuela Cuéllar, Perú Posible, 23/02/04.

**Propuesta:** adiciona: 10°-A.- Derecho a la Libertad de Información.- El niño y el adolescente tienen derecho a recibir, buscar y utilizar todo tipo de información acorde con su desarrollo y seleccionar libremente el medio y la información a recibir, sin más límites que los señalados en la Ley. El Estado, la sociedad, los padres o responsables del cuidado de los niños y

adolescentes, tienen la obligación de asegurarles una adecuada información para su normal desarrollo.

**10°-B.- Envolturas para los medios que contengan información o imágenes inadecuadas.-** Los periódicos, libros, publicaciones, videos, ilustraciones y fotografías que sean inadecuadas para los niños y adolescentes, deben contar con una envoltura que selle su contenido y una advertencia. Cuando las portadas o empaque de éstos contengan información o imágenes pornográficas, deben tener una envoltura oscura.

Modificar el artículo 26° del Nuevo Código de los Niños y Adolescentes

**Artículo 26°.- Obligación de los medios de comunicación.-** Los medios de comunicación tienen la obligación de difundir mensajes dirigidos para los niños y adolescentes, atendiendo las necesidades informativas de los menores de edad y el principio del interés superior.

En el horario recomendado para niños y adolescentes por el Ministerio de Promoción de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES) en coordinación con la Asociación Nacional de Anunciantes (ANDA), la televisión sólo podrá presentar o exhibir, programas y publicidad que hayan sido consideradas adecuadas para niños y adolescentes por los órganos señalados en el presente artículo.

**Efectos en la vida de mujeres y hombres**

Restringe el derecho de niñas, niños y adolescentes a la información sin precisar aquello que deberá entenderse como "inadecuado" para éstos. Además, le atribuye a un organismo como la ANDA la potestad de decidir qué es lo adecuado e inadecuado para niñas, niños y adolescentes. Si bien no existen derechos irrestrictos, las restricciones no deben estar sujetas a subjetividades e intereses de legisladores ni de empresarios.

**¡Por una Ley de Igualdad de Oportunidades con equidad de género!**

Todos los sábados a las 8 de la noche y los domingos, a las 6 de la tarde, en Canal N

«**Barra de Mujeres**»

**Jennie Dador, Ana Gúezmes y Ana María Yáñez**  
al frente de un programa sin igual

**PROLID**  
Banco Interamericano de Desarrollo

**USAID**